



Программа Беккариа

## Качество предупреждения преступности по стандартам «Беккариа»

Земельный совет Нижней Саксонии по  
предупреждению преступности  
Landespräventionsrat Niedersachsen  
Am Waterlooplatz 5 A  
30169 Hannover, Германия

[info@beccaria.de](mailto:info@beccaria.de)

[www.beccaria.de](http://www.beccaria.de)

[www.lpr.niedersachsen.de](http://www.lpr.niedersachsen.de)

[www.beccaria-standards.net](http://www.beccaria-standards.net)



Prevention of and Fight Against Crime 2007  
With financial support from the Prevention of and  
Fight Against Crime Programme  
European Commission  
Directorate General Justice, Freedom And Security

# Качество предупреждения преступности по стандартам «Беккариа»

Предупреждение преступности означает взаимодействие множества людей и учреждений с целью предотвращения преступлений и повышения чувства безопасности граждан. У преступности и насилия множество причин и форм проявления. Их выявление, а также целенаправленное и эффективное противодействие возможны только тогда, когда все общественные силы совместно берут на себя ответственность и разрабатывают совместные стратегии. Осознание такого положения было решающим для создания в Германии земельных советов по предупреждению преступности и сопоставимых органов.

Федеративная Республика Германия является федеративным государством, которое состоит из 16 федеральных земель<sup>1</sup>. Предупреждение преступности в Германии - задача прежде всего местных органов самоуправления и федеральных земель. В настоящее время в 14-и землях имеются специальные органы, занимающиеся темой «предупреждение преступности». Хотя в большинстве своем они организованы при министерствах внутренних дел или юстиции, они отличаются межведомственным характером своей работы.

В федеральной земле Нижняя Саксония с 1995 года работает Земельный совет Нижней Саксонии по предупреждению преступности (ЛПР) - орган, специфика работы которого направлена на предупреждение преступности. ЛПР имеет в своей структуре более 250 организаций, среди них много органов местного самоуправления, неправительственных организаций, министерств и ведомств.

---

<sup>1</sup> Баден - Вюртемберг, Бавария, Берлин, Бранденбург, Гамбург, Гессен, Мекленбург - Передняя Померания, Нижняя Саксония, Северный Рейн - Вестфалия, Рейнланд - Пфальц, Саар, Саксония, Саксония, Ангальт, Шлезвиг – Гольштейн и Тюрингия

## **Цели и действия Земельного совета Нижней Саксонии по предупреждению преступности:**

- ЛПР поддерживает предупреждение преступности на коммунальном уровне.
- ЛПР разрабатывает концепции и описывает рамочные условия с целью их последующей реализации.
- ЛПР способствует обеспечению и улучшению качества предупреждения преступности.
- ЛПР является платформой для передачи информации и знаний.
- ЛПР координирует и поддерживает образование сетевых структур по предупреждению преступности.
- ЛПР кооперирует с учреждениями по предупреждению преступности и за пределами Нижней Саксонии.
- ЛПР передает знания и опыт компетентного подхода к предупреждению преступности.
- Цели, содержание и методы предупреждения преступности, касающиеся всего общества, ЛПР делает достоянием общественности.
- ЛПР содействует активному участию граждан в предупреждении преступности.

Штатные сотрудники офиса ЛПР относятся к Министерству юстиции Нижней Саксонии. Детальную информацию о целях и задачах ЛПР можно найти в интернете под адресом: [www.lpr.niedersachsen.de](http://www.lpr.niedersachsen.de).

К множеству действий Земельного совета Нижней Саксонии по предупреждению преступности относится и Программа «Беккария». Программа носит имя Чезаре Беккариа (1738—1794 гг.). Итальянский философ права и реформатор уголовного права сказал следующее: «Лучше предупредить преступления, чем карать за них.» (1764 г.) Беккариа считается основателем европейского и уголовного правового просвещения и новатором современной уголовной политики.

## Стандарты «Беккариа» для управления качеством проектов по предупреждению преступлений<sup>2</sup>

На данный момент почти полностью отсутствуют качественные критерии для планирования, проведения и оценки проектов по предупреждению преступности. Обмен специальными знаниями по данному тематическому комплексу также находится еще в начальной стадии - как на национальном, так и на европейском уровнях.

Стандарты как масштаб для проверки планирования и проведения проектов являются первым шагом на пути проверки эффективности проектов по предупреждению преступности и усиленной ориентации на качество.

Здесь изложенные стандарты «Беккариа» были разработаны в рамках проекта «Беккариа»: «Управление качеством в предупреждении преступности». Проект разрабатывался при поддержке программы Европейской комиссии AGIS. Стандарты «Беккариа» следует понимать как рекомендации для усиленной ориентации на качество превентивной работы. Они являются первым, дискуссионным, проектом, который должен последовательно улучшаться и развиваться дальше в ходе как можно более широкой дискуссии.

Помощь в работе по конкретной реализации стандартов «Беккариа» (семь шагов) размещены на сайте [www.beccaria.de](http://www.beccaria.de) для бесплатного скачивания.

Стандарты «Беккариа» включают предписания и требования к качеству планирования, осуществления и оценке программ<sup>3</sup> и проектов по предупреждению преступности. Они относятся к семи главным шагам работы над проектом:

1. Описание проблемы
2. Анализ условий появления данной проблемы
3. Определение целей превенции, целей проекта и целевых групп
4. Определение мер для достижения целей
5. Концепция проекта и проведение проекта
6. Проверка реализации и достижения целей проекта (оценка)
7. Выводы и документация

Стандарты «Беккариа» являются для разработчиков, участников и других ответственных лиц, занятых в сфере предупреждения преступности, руководством по управлению качеством их превентивных действий. Они должны обеспечить, чтобы

- планирование, проведение и оценка проектов по предупреждению преступности ориентировались на критериях качества, обоснованных результатами научных исследований и изложенных в специальной литературе.
- проекты были задуманы таким образом, чтобы они принципиально поддавались бы оценке.
- ученые, эксперты, заказчики и спонсоры (при подаче заявок на проект) имели солидную с профессиональной точки зрения основу для оценки целенаправленности и качества проектов.

Стандарты «Беккариа» описывают комплексную программу требований к ~~управлению~~ ~~качеством~~. Только выполнив всю программу, можно добиться достаточной гарантии достижения качества проекта. Отдельные требования вытекают один друг из другого. Выборочное использование отдельных пунктов или же несоблюдение определенных шагов стандартов «Беккариа», поставили бы под сомнение уровень качества в целом.

Следующие пункты следует учитывать или отрабатывать шаг за шагом в рамках стандартов «Беккариа».

<sup>2</sup> Издатель: Земельный совет Нижней Саксонии по предупреждению преступности. Стандарты «Беккариа» были разработаны в 2005 г.: Фолькхард Шиндлер, Ёрг Бэссманн, Аня Майэр, Эрих Маркс, Рут Линссен. [www.beccaria.de](http://www.beccaria.de)

<sup>3</sup> В дальнейшем будут упомянуты только проекты, подразумевая под этим также и программы.

## 1. Стандарт «Беккариа»: Описание проблемы

1.1 Существующая проблема (как фактическое состояние) опознана и четко описана. При этом излагается,

- в чем точно состоит данная проблема, какие формы проявления она имеет, о каких конкретных сферах преступности идет речь.
- где именно данная проблема встречается с указанием пространственно ограниченной сферы, времени и масштабов.
- кого прямо или косвенно касается данная проблема (описание, например, по возрасту, полу, социальным признакам, происхождению).
- какие прямые и косвенные последствия имеет данная проблема.
- как долго данная проблема уже существует и претерпела ли на (в особенности в последнее время) какие-либо изменения (например, обострение, особые поводы).
- работали ли уже над проблемой в данном конкретном месте. Кто и как работает над этим в данный момент или должен бы работать над ним в будущем (например, органы по оказанию помощи несовершеннолетним, учителя, полиция, прокуратура)? Какие подходы к решению (меры) при этом были выбраны и какие успехи или неудачи при этом наблюдаются?

1.2 Излагается, кто является инициатором проекта или что является поводом для него (например, жалобы граждан, указания ведомства по делам несовершеннолетних или полиции).

1.3 Обосновывается, что принципиально существует потребность принятия мер для решения проблемы.

## 2. Стандарт «Беккариа»: Анализ условий появления

2.1 Для объяснения выявленной проблемы приводятся соответствующие научно-теоретические заключения и учитываются эмпирические выводы.

2.2 Указываются и учитываются факторы, существенным образом влияющие на появление проблемы – к ним относятся как факторы риска<sup>4</sup>, так и защитные факторы<sup>5</sup>.

## 3. Стандарт «Беккариа»: Определение целей превенции, целей проекта и целевых групп

При определении целей принципиально следует различать цели превенции и цели проекта. Для каждого проекта нужно однозначно и четко указать его цели превенции и его цели проекта.

**Цели превенции** (иногда их называют главными, глобальными или общими целями) при этом всегда направлены на суть превенции данного проекта. Она состоит в (объективном) сдерживании преступности (предотвращение и/или снижение преступлений) или в улучшении субъективной безопасности (усиление ощущения безопасности или снижение страха перед преступностью). Например, целью превенции проекта может быть снижение преступлений, связанных с причинением телесного повреждения среди молодежи в школьной сфере города А, на 30 %.

**А цели проекта** – непосредственные целевые установки, на которые направлены меры данного проекта. Для проекта, целью превенции которого является снижение преступлений, связанных с причинением телесного повреждения среди молодежи в школьной сфере, могут быть сформулированы следующие цели проекта: Улучшение общей атмосферы в школе, усиление социальных компетенций молодых людей, в частности, при разрешении конфликтов, увеличение социального контроля в школьной среде.

Цели проекта должны находиться в теоретически обоснованной взаимосвязи с целями превенции: Необходимо убедительно обосновать, что достижение цели проекта одновременно может воздействовать на достижение соответствующей цели превенции, стоящей за ней.

---

<sup>4</sup> Факторами риска являются нагрузки, которые могут отрицательно повлиять на поведение, например, небрежное отношение к детям, контакт молодых людей к группам преступных ровесников, запущенность городских кварталов.

<sup>5</sup> Защитные факторы могут предотвратить или затруднить появление преступности. К ним относят, например, тесная эмоциональная привязанность детей к родителям, установка противоугонных устройств в машинах, хорошая видимость и освещенность общественных мест, которые считаются опасными.

Так, ссылаясь на криминологические теории или теоретически обоснованные допущения или с помощью эмпирических доводов, нужно показать, что – исходя из данного примера - «улучшение общей атмосферы в школе», «усиление социальной компетенции молодых людей, в частности, при разрешении конфликтов» и «увеличение социального контроля в школьной среде» являются – каждое в отдельности - подходящим превентивным подходом для достижения цели превенции «снижение преступлений, связанных с причинением телесного повреждения среди молодежи в школьной сфере».

3.1 Цели превенции названы. Они вытекают из формулировки проблемы, четко определены, измеримы и описывают целевую ситуацию.

3.2 Определено, на какие целевые группы направлено достижение целей превенции.

3.3 Определены индикаторы (показатели), с помощью которых можно проверить достижение целей превенции и масштабы их достижения.

3.4 Выбираются стратегии или подходы к превенции, подходящие для достижения целей превенции. Выбор стратегий или подходов к превенции убедительно обоснован. При этом учтены как познавательная информация из литературных источников, так и практический опыт. На основе выбранных стратегий или подходов к превенции обозначены конкретные цели проекта<sup>6</sup>.

3.5 Установлено, на какие целевые группы ориентировано достижение целей проекта. Целевые группы четко обозначены (например, по возрастным или социальным признакам).

3.6 Установлено, за какое время или до какого момента (затраты времени) должны быть выполнены поставленные цели проекта.

#### **4. Стандарт «Беккариа»: Определение мер для достижения целей**

4.1 Определены и обоснованы подходящие меры для достижения целей проекта.

4.2 Установлено, какими мерами можно вовлечь целевые группы, определенные целями проекта (этого можно добиться, между прочим, привлечением / участием целевой группы).

4.3 Доступность необходимых для проведения мероприятий временных, персональных, специальных, финансовых и вещественных ресурсов убедительно изложена.

4.4 Определены индикаторы (показатели), с помощью которых можно проверить достижение целей проекта и масштабы их достижения.

4.5 Определены индикаторы (показатели), с помощью которых можно проверить привлечение целевых групп и масштабы их привлечения.

#### **5. Стандарт «Беккариа»: Концепция проекта и проведение проекта**

5.1 Концепция проекта зафиксирована в письменной форме. Она охватывает все существенные соображения и планы, необходимые для обоснования, определения, оформления, проведения и оценки проекта.

5.2 Выявлены возможности по сотрудничеству (с партнерскими организациями) и определены синергические эффекты. Создание сетей ориентировано на поставленные цели, они работоспособны и эффективны.

5.3 Составлен план ресурсов, который показывает, какие временные, персональные, специальные, финансовые и вещественные ресурсы предположительно потребуются для реализации мероприятий.

5.4 Срок действия проекта определен.

5.5 Концепция проекта рассмотрена или проверена не связанным с проектом специалистом или группой лиц (входящий/ие или не входящий/ие в данную организацию).

---

<sup>6</sup> Целевые группы целей проекта не обязательно идентичны с целевыми группами целей превенции. Так, в приведенном примере цель проекта «улучшение общей атмосферы в школе» направлена на учителей (или дирекцию школы), а цель превенции – на молодых людей.

5.6 Соотношение между затратами на проект согласно плану проекта и ожидаемыми результатами и воздействиями (или же, запланированными целями проекта) проверено участниками проекта и/или не связанным с проектом специалистом или группой лиц; это соотношение оценено как выгодное или приемлемое. Проверены возможные альтернативные решения к запланированному проекту.

5.7 Определены ответственность и компетенции по отдельным мероприятиям. Соглашения между участниками (заказчик, составитель проекта, при необходимости целевые группы, кооперационные партнеры) зафиксированы в письменной форме.

5.8 Составлен рабочий план проекта с детальным изложением отдельных рабочих этапов, с занесением в него ответственных лиц и предусмотренным календарным графиком.

5.9 С самого начала в планирование проекта включаются проверка реализации проекта (оценка процесса) и – если такое предусмотрено – оценка воздействия проекта (оценка воздействия).

- Следует проводить оценку процесса. Для этого составлена концепция проверки реализации проекта и привлечения целевых групп, включенная в концепцию проекта.
- Следует ли проверить цели проекта и его цели превенции проекта по мере их достижения (оценка воздействия), всё это определено и обосновано. На случай проведения оценки составлен план обследования, а меры по оценке учтены в концепции проекта.
- Следует ли проводить само- и/или внешнюю оценку, определено и обосновано. На случай проведения самооценки проверена необходимость внешней профессиональной методической консультации.

5.10 Ход проекта и его проведение с самого начала документируется, все этапы проведения проекта и отклонения от первоначального плана излагаются и обосновываются.

5.11 Структура проекта адаптируется к меняющимся условиям. При появлении недостатков устанавливаются и реализуются меры по улучшению создавшегося положения.

## **6. Стандарт «Беккариа»: Проверка реализации и достижения целей проекта (оценка)**

6.1 Установлены масштабы привлечения предусмотренных целевых групп (участие, количество). Изложено, чем обусловлен уровень привлечения или же не привлечения целевых групп.

6.2 Установлено, какие изменения произошли и в какой мере: Насколько ситуация изменилась в сторону запланированных целей превенции (сравнение между фактическим и запланированным положением)? Насколько ситуация изменилась в сторону запланированных целей проекта (сравнение между фактическим и запланированным положением)?

6.3 Установлено и изложено, в какой мере изменения обусловлены проведенными мероприятиями: С чем связано достижение или же не достижение целей превенции? С чем связано достижение или же не достижение целей проекта?

6.4 Установлено, выявились ли незапланированные побочные эффекты: Если да, то какие именно и в какой мере?

## **7. Стандарт «Беккариа»: Выводы и проектная документация**

7.1 По завершению проекта выполняется обстоятельное изучение проекта. При этом формулируются центральные выводы из проекта и заключения, составляется конечный отчет и проектная документация или результаты проекта предоставляются компетентным кругам.

7.2 Выведены и обработаны основополагающие выводы из проекта:

- В какой мере достигнуты поставленные цели (цели проекта, цели превенции)?
- Какое значение имеют результаты для проекта?
- Чем обусловлено достижение или же не достижение целей?
- Какие трудности возникали в ходе планирования и проведения проекта, какой положительный или негативный опыт имеется?
- Какие прочие выводы можно сделать?

7.3 Из опыта, результатов и выводов проекта делают заключения:

- Подтвердился ли выбранный подход на практике? Можно ли этот подход развивать и в дальнейшем?
- Какие предложения можно сделать по улучшению, какие действия или возможные решения с целью выявления недостатков можно будет рекомендовать?
- Существуют ли определенные постановки вопросов, которым в будущем надлежало бы а) быть предметом будущих проектов и б) быть предметом оценки в будущих проектах?
- Какие партнеры (по проекту) или другие учреждения могут извлечь особую пользу из результатов?
- Будут ли учтены полученные выводы в адаптации или модификации текущего проекта или в разработке возможного последующего проекта?
- Как можно обеспечить устойчивость проекта и в послепроектный период (например, путем интеграции в имеющиеся структуры предложений)?
- Можно ли перенести проект на другие целевые группы и другие условия социальной среды?

7.4 Составлен окончательный отчет по проекту. В нем излагаются:

- концепция проекта,
- проведение проекта,
- результаты проекта,
- результаты оценки,
- план оценки с изложением определения выборки и ее объема при проведении выборочных проверок, а также индикаторов или критериев для проверки достижения целей проекта,
- заключения.

7.5 Проектная документация доступна и для других лиц. Результаты проекта распространяются.